

ZAKON

O IZMENI ZAKONA O DRŽAVNOM PREMERU I KATASTRU

Član 1.

U Zakonu o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-US, 96/15, 47/17-autentično tumačenje, 113/17-dr. zakon, 27/18-dr. zakon, 41/18-dr. zakon, 9/20-dr. zakon i 92/23), u Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, broj 92/23), član 21. briše se.

Član 2.

Informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata Republički geodetski zavod je dužan da uspostavi najkasnije do 1. jula 2026. godine.

Infrastrukturne i podzemne objekte koji su upisani u katastar nepokretnosti, Republički geodetski zavod će, kada se uspostavi informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, po službenoj dužnosti brisati iz katastra nepokretnosti, izmeniti način korišćenja zemljišta (kultura) i upisati u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, bez donošenja rešenja.

Vlasnici infrastrukturnih i podzemnih objekata, kao i objekata u njihovoj funkciji, koji nisu upisani u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodova dužni su da angažuju ovlašćenu geodetsku organizaciju da izvrši premer tih objekata i da podnesu zahtev za upis u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, u roku od tri godine od dana osnivanja katastra infrastrukturnih i podzemnih objekata.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 7. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine i tačke 11. istog člana, prema kojoj Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje prikupljanje statističkih i drugih podataka od opšteg interesa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi da se produži propisani rok za uspostavljanje informacionog sistema za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata - katastar infrastrukture.

Odredbom člana 21. stav 1. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, broj 92/23) propisano je da je Republički geodetski zavod dužan da informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata uspostavi najkasnije do 1. jula 2025. godine.

Nakon stupanja na snagu tog zakona 4. novembra 2023. godine, Republički geodetski zavod je blagovremeno započeo sve neophodne aktivnosti u okviru svoje nadležnosti kako bi se u propisanom roku implementirao informacioni sistem za katastar infrastrukture. Međutim, i pored uložениh napora, uključujući i intenzivan rad na izradi podzakonskih akata, kao i Kataloga šifara i naziva za katastar infrastrukture, Republički geodetski zavod se suočio sa određenim objektivnim okolnostima koje nije bilo moguće predvideti, niti na njih uticati. Posebno treba istaći složenost i specifičnost informacionog sistema za katastar infrastrukture, koji se po prvi put uvodi u pravni sistem Republike Srbije. Uprkos svim uložениm naporima, informacioni sistem još uvek nije izrađen u celosti, te je potrebno propisati novi rok za uspostavljanje katastra infrastrukture.

Imajući u vidu navedeno, neophodno je izmeniti Zakon o državnom premeru i katastru kako bi se stvorili uslovi za uspostavljanje informacionog sistema za katastar infrastrukture.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH INSTITUTA I POJEDINIH REŠENJA

Odredbom člana 1. Predloga zakona u Zakonu o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-US, 96/15, 47/17-autentično tumačenje, 113/17-dr. zakon, 27/18-dr. zakon, 41/18-dr. zakon, 9/20-dr. zakon i 92/23), u Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, broj 92/23) član 21. briše se.

Odredbom člana 2. Predloga zakona predviđeno je da je Republički geodetski zavod dužan, najkasnije do 1. jula 2026. godine, da uspostavi informacioni sistem za katastar infrastrukture, te da će, kada se uspostavi taj informacioni sistem, infrastrukturne i podzemne objekte koji su upisani u katastar nepokretnosti, po službenoj dužnosti brisati iz katastra nepokretnosti, izmeniti način korišćenja zemljišta (kultura) i upisati u katastar infrastrukture, bez donošenja rešenja. Takođe je predviđeno da su vlasnici infrastrukturnih i podzemnih objekata, kao i objekata u

njihovoj funkciji, koji nisu upisani u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodova, dužni da angažuju ovlašćenu geodetsku organizaciju da izvrši premer tih objekata, te da podnesu zahtev za upis u katastar infrastrukture, u roku od tri godine od dana osnivanja katastra infrastrukture.

Odredbom člana 3. Predloga zakona uređeno je stupanje na snagu.

IV. OCENA POTREBNIH FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, saglasno članu 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12- prečišćen tekst), iz razloga što zbog nastupanja određenih objektivnih okolnosti koje nije bilo moguće predvideti, niti na njih uticati, informacioni sistem za katastar infrastrukture nije mogao biti izrađen u celosti, a imajući u vidu kratak vremenski period do isteka zakonskog roka, ne postoji realna mogućnost da se njegova implementacija okonča u zakonom propisanom roku.

Republika Srbija i Međunarodna banka za obnovu i razvoj u 2024. godini potpisale su Sporazum o zajmu (Drugi projekat unapređenja zemljišne administracije u Srbiji), kojim je, u okviru Komponente B: Integracija informacionih sistema i razvoj usluga NIGP-a, Podkomponente B1: Dalji razvoj i unapređenje integrisanog sistema za katastar nepokretnosti, predviđena implementacija katastra infrastrukture. Sporazum o zajmu je ratifikovan Zakonom koji je donela Narodna skupština Republike Srbije dana 27.11.2024. godine, koji je objavljen u „Službenom glasniku Republike Srbije - Međunarodni ugovori”, broj 9/24.

Zbog ispunjenja obaveza predviđenih navedenim međunarodnim ugovorom predlaže se donošenje zakona po hitnom postupku.

VI. PREGLED ODREDABA ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

~~Samostalan član 21.~~

~~Informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata Republički geodetski zavod je dužan da uspostavi najkasnije do 1. jula 2025. godine.~~

~~Infrastrukturne i podzemne objekte koji su upisani u katastar nepokretnosti, Republički geodetski zavod će, kada se uspostavi informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, po službenoj dužnosti brisati iz katastra nepokretnosti, izmeniti način korišćenja zemljišta (kultura) i upisati u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, bez donošenja rešenja.~~

~~Vlasnici infrastrukturnih i podzemnih objekata, kao i objekata u njihovoj funkciji, koji nisu upisani u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodova dužni su da angažuju ovlašćenu geodetsku organizaciju da izvrši premer tih objekata i da podnesu zahtev za upis u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, u roku od tri godine od dana osnivanja katastra infrastrukturnih i podzemnih objekata.~~

SAMOSTALNE ODREDBE PREDLOGA ZAKONA

ČLAN 2.

INFORMACIONI SISTEM ZA KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA REPUBLIČKI GEODETSKI ZAVOD JE DUŽAN DA USPOSTAVI NAJKASNIJE DO 1. JULA 2026. GODINE.

INFRASTRUKTURNE I PODZEMNE OBJEKTE KOJI SU UPISANI U KATASTAR NEPOKRETNOSTI, REPUBLIČKI GEODETSKI ZAVOD ĆE, KADA SE USPOSTAVI INFORMACIONI SISTEM ZA KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI BRISATI IZ KATASTRA NEPOKRETNOSTI, IZMENITI NAČIN KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA (KULTURA) I UPISATI U KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, BEZ DONOŠENJA REŠENJA.

VLASNICI INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, KAO I OBJEKATA U NJIHOVOJ FUNKCIJI, KOJI NISU UPISANI U KATASTAR NEPOKRETNOSTI, ODNOSNO KATASTAR VODOVA DUŽNI SU DA ANGAŽUJU OVLAŠĆENU GEODETSKU ORGANIZACIJU DA IZVRŠI PREMIER TIH OBJEKATA I DA PODNESU ZAHTEV ZA UPIS U KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, U ROKU OD TRI GODINE OD DANA OSNIVANJA KATASTRA INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA.

ČLAN 3.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA
EVROPSKE UNIJE**

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa – Vlada
Obrađivač - Republički geodetski zavod**

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmeni Zakona o državnom premeru i katastru

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik PC”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativnu sadržinu ovog zakona.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
Odredbama Sporazuma nije određen poseban rok za usklađivanje. Opšti rok za usklađivanje je šest godina.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
Nema

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
Nema

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije,
Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije nije predviđeno donošenje ovog zakona.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

He postoje primarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost ovog zakona.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

He postoje sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost ovog zakona.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

He postoje ostali izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost ovog zakona.

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

Nema

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Nema

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

He postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost ovog zakona.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Nema

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ovaj zakon nije preveden na neki službeni jezik Evropske unije.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.

